

## **Orientations budgétaires 2017.**

7/11/2016

Par Mme Anne HIDALGO - Maire de Paris

Seul le prononcé fait foi

Mes chers collègues, le débat d'orientations budgétaires pour 2017 est l'occasion d'envisager l'avenir de notre ville dans une conjoncture difficile, tout en réaffirmant avec force notre ambition.

C'est sur l'exigence démocratique d'une gestion sobre et saine que doivent reposer à la fois la consolidation de notre assise financière et le niveau très élevé de notre investissement.

Le budget, c'est l'acte politique majeur, qui permet de concrétiser nos engagements et notre vision pour l'avenir de notre ville, ces orientations s'inscrivent, vous le savez, dans un contexte de contraintes accrues sur les ressources de la collectivité parisienne, sous l'effet de la poursuite du double mouvement de baisse des dotations et de hausse des péréquations.

Paris a en effet vu ses contributions aux différents fonds multipliées par cinq depuis 2010, ce qui fait d'elle la commune la plus solidaire de France. Nous contribuons, nous, les Parisiens, en effet, à plus de 50 % de la péréquation francilienne et à 20 % de la péréquation nationale.

Malgré ce mouvement et une perte de recettes de plus d'1 milliard d'euros, nous poursuivons toutefois avec détermination la mise en œuvre de nos priorités, et notamment notre programme d'investissement de la mandature, de 10 milliards d'euros. Il s'agit de bâtir une métropole toujours plus innovante, bienveillante et durable.

Notre action repose sur une stratégie financière constante, qui articule l'exigence de sérieux et le refus d'augmenter le taux de fiscalité locale. Je le redis : je respecte et je respecterai cet engagement pris devant les Parisiens jusqu'à la fin de ce mandat.

En 2017, d'une part, nous continuerons à maîtriser nos dépenses de fonctionnement, grâce notamment à la reconduction de la démarche des plans d'économie que nous avons déjà conduits en 2015 et en 2016 ; tout en poursuivant nos efforts en termes d'optimisation de simplification de notre fonctionnement, nous menons aussi une politique de ressources humaines tournée vers les services publics, avec par exemple le déploiement de notre nouvelle organisation, en matière de lutte contre les incivilités.

D'autre part, nous souhaitons pouvoir mobiliser de nouvelles recettes. Nous tenons notre engagement de ne pas augmenter la fiscalité des Parisiens. Nous espérons aussi pouvoir actionner de nouveaux leviers qui participent de notre politique du logement ; par exemple, ne plus faire bénéficier indûment les propriétaires de résidence secondaire du niveau bas résolument choisi, ainsi par nous, de notre fiscalité locale.

Nous poursuivons par ailleurs notre politique de dynamisation des recettes issues de l'exploitation du patrimoine de la Ville, avec des redevances renégociées à la hausse et la mise en œuvre de l'appel à idées, par exemple idée pavillon, visant à valoriser un patrimoine longtemps sous-exploité. Je remercie bien sûr, Julien BARGETON, qui a eu cette idée et qui la met en œuvre, au-delà du travail qu'il fait sur le budget.

Ces efforts nous permettront ainsi de consolider notre autofinancement. Le maintien à un niveau élevé de notre épargne brute en 2017, supérieur à 400 millions d'euros, nous permettra de contenir encore à un niveau modéré notre endettement, et d'asseoir la soutenabilité financière de notre programme de mandature. Malgré cet endettement modéré, nous avons à cœur de poursuivre la diversification de nos sources de financement, notamment par la recherche et la mobilisation croissante d'une épargne responsable, qui s'est traduite dès 2015 par les missions innovantes de "Climate Bonds", qui sera poursuivie en 2017 par les missions de "Social Bonds".

Nous sommes la première ville à le faire et nous nous engageons de façon résolue dans la finance dédiée à la transition énergétique.

Paris s'attachera par ailleurs à consolider la qualité de la gestion en particulier en s'engageant dans la démarche expérimentale de certification.

Mes chers collègues, les efforts que nous faisons collectivement et collégalement ont un sens, et je veux remercier très sincèrement ma majorité, qui nous accompagne dans ce chemin qui est difficile, mais sur lequel nous avançons résolument sans rien perdre de nos convictions, de nos valeurs et de nos projets, mais ces efforts ont un sens. Ils jouent un rôle essentiel pour garantir la stabilité de nos finances, et donc notre capacité d'investissement à court, moyen et long termes et, d'une certaine façon, l'autonomie de nos politiques et notre indépendance dans la définition de nos politiques.

De notre capacité à investir continûment et fortement tout au long de la mandature dépendent aussi bien l'attractivité de Paris que sa cohésion sociale, et d'ailleurs ces sujets sont liés.

Maintenant, en maintenant un objectif de 1,7 milliard d'euros d'investissement, nous choisissons de ne pas sacrifier l'avenir au présent, les solutions de demain aux problèmes d'aujourd'hui, ou là encore, la sortie de crise à la gestion de crise.

Le programme d'investissement de mandature traduit ainsi le volontarisme et la singularité de notre Municipalité, en matière d'investissement public, mais cette ambition ne nous exonère pas d'une recherche de sobriété de nos réalisations.

J'ai ainsi souhaité que les usages, matériaux, conception des projets fassent l'objet d'un examen systématique pour tous nos équipements et projets sur l'espace public.

Cette procédure est mise en place déjà depuis plusieurs mois en transparence, en lien avec les maires d'arrondissement, dans le respect bien sûr des concertations et je veux remercier le Secrétariat général et l'ensemble des Directions de la Ville, de la mobilisation qui est la leur. Je veux saluer tout particulièrement la Direction du Patrimoine et de l'Architecture, qui est particulièrement investie et impliquée, et qui donne le ton aussi aux autres directions.

Ce débat d'orientations budgétaires est l'occasion de donner une image du déploiement de notre programme de mandature, en reprenant les grands axes qui le structurent. D'abord, nous agissons pour une ville bienveillante et solidaire, qui cherche à réduire les inégalités, le grand défi là aussi de ce siècle, et à faire grandir le vivre ensemble, aujourd'hui fragilisé.

C'est le sens de notre programme ambitieux en matière de logement qui est la grande priorité de la mandature. Nous actionnons tous les leviers : construction de nouveaux logements, mobilisation du parc privé, plan de transformation de 1.000 chambres de bonne, doublement du dispositif "Louez solidaire", "Multiloc". C'est le sens également de l'ouverture de nouveaux lieux d'accueil et de solidarité, et en particulier dans un contexte d'urgence humanitaire, de nouveaux camps de réfugiés dans le 18e arrondissement et à Ivry.

Paris continuera aussi, bien sûr, de déployer une attention particulière à l'égard des publics spécifiques, ainsi les personnes âgées en situation de handicap, ou encore les victimes de discrimination.

La clôture des Assises parisiennes de la Santé en 2017, animées par Bernard JOMIER permettra d'orienter les actions de la Ville sur ce sujet crucial. Crucial dans la lutte contre les inégalités à partir de priorités partagées avec les professionnels du secteur, que ce soient les agents publics, les hôpitaux publics, mais aussi bien sûr avec toute l'offre de santé libérale, et enfin, bien sûr, avec les Parisiens.

Nous continuerons en parallèle de notre action de modernisation des établissements de santé à offrir aux Parisiens un accès à la santé, notamment dans les quartiers où il y a un déficit aujourd'hui en termes d'offres de santé.

Améliorer toujours davantage la vie des familles, des enfants et des jeunes, c'est également une priorité. L'ouverture de 650 places de crèches, d'équipements dédiés à la jeunesse, d'équipements dédiés au lien intergénérationnel ou encore la mise en œuvre de la clause "impact jeunesse" seront autant de gestes forts pour faire progresser l'égalité.

Ici encore, une attention particulière sera portée aux publics les plus vulnérables, ainsi les mineurs isolés étrangers, et les jeunes sortant de l'A.S.E. Permettez-moi de saluer le travail remarquable fait par Dominique VERSINI avec toutes les équipes qui se sont engagées dans une réforme qui est aujourd'hui saluée aussi par le Défenseur des droits. Je suis particulièrement heureuse puisqu'il y avait en début de cette mandature, quelques remarques du Défenseur des droits, et je crois qu'aujourd'hui nous sommes vraiment sur le bon chemin.

Lutter contre les inégalités sociales et territoriales, c'est aussi à cette priorité que répondent les politiques culturelles et sportives, via le développement des pratiques amateurs, la livraison de nouveaux équipements ou l'extension des horaires, je veux remercier bien sûr Bruno JULLIARD mais aussi l'ensemble des adjoints et Jean-François MARTINS, après avoir accueilli l'Euro 2016, Paris va vivre encore une intense année en matière de grands événements sportifs.

Hier nous étions un certain nombre à profiter de ce match exceptionnel dans ce Bercy rénové et cette belle finale qui a vu le couronnement d'Andy MURRAY, mais nous allons avoir d'autres moments tout aussi exceptionnels. Les Championnats du monde de handball, de hockey sur glace, de lutte qui sont autant de temps de mobilisation en vue de l'attribution des Jeux olympiques et paralympiques de 2024.

Dans cette perspective, la Ville mettra en œuvre bien évidemment les 43 mesures du plan d'accompagnement de la candidature, tournées vers le développement de la pratique sportive, l'inclusion sociale, la construction d'une ville durable, innovante et métropolitaine.

Notre second grand engagement est de faire de Paris le fer de lance de la transition écologique. Une ville respectueuse de la santé de ses habitants et de son environnement, je le redis ici, il n'y a pas de plus grand défi pour nos générations en responsabilité à l'égard des générations futures que le défi climatique.

Ce défi conditionne tout le reste, le social, la paix ; conditionne le développement économique, et Paris sera la ville qui marquera l'accélération de la transition écologique et énergétique.

L'année 2017 marquera une nouvelle étape importante avec l'adoption d'un nouveau Plan Climat-Air-Energie de Paris, et Célia BLAUDEL est à la tâche avec tous les adjoints sur ce sujet-là, de nombreuses actions seront menées dans ce cadre, qu'il s'agisse de la rénovation de 4.500 logements sociaux, du dispositif "Eco-rénovons Paris", l'objectif 1.000 immeubles mené conjointement avec Ian BROSSAT, ou encore la signature du contrat de performance énergétique des écoles, Alexandra CORDEBARD est aussi mobilisée.

Mais je le redis puisque nous avons parlé à l'instant des Jeux olympiques et du sport, cet enjeu climatique est le moteur de notre candidature. Paris est l'endroit où l'on peut accélérer la transition énergétique. Paris est l'endroit où le moteur des jeux sera un moteur puissant pour faciliter cette accélération et pour faire en sorte que nous arrivions aussi à mobiliser et à orienter toute une finance qui existe aujourd'hui à l'échelle de la planète, et qui est prête à se mobiliser sur ce défi énergétique.

Paris est non seulement un accélérateur, mais aussi une porte ouverte sur l'Afrique, qui permettra aussi à ce continent stratégique pour l'avenir de l'humanité d'avoir non seulement sa place, mais aussi d'être leader dans la transition énergétique que nous devons accompagner. Je le dis à un moment où s'ouvre la COP 22. Après la réussite de la COP 21, nous sommes toujours mobilisés et toujours à la tâche.

Nous continuerons de développer la nature au cœur de la ville, chère Pénélope KOMITÈS, avec l'ouverture aussi de baignades urbaines, le déploiement de la végétalisation, comme nous l'avons vu encore avec le très beau concours des parisculteurs, où nous donnerons la priorité aux alternatives aux transports polluants, cher Christophe NAJDOVSKI, avec notamment le vélo, la marche à pied, et la stratégie innovante "Paris piétons". D'ailleurs, les Parisiens sont d'abord des piétons avant tout autre moyen de locomotion, c'est le plus utilisé et aussi le plus agréable.

Nous allons ainsi récupérer la maîtrise complète de notre politique de stationnement, qui est aussi un élément important de la politique de déplacement.

Enfin, notre Ville continuera à investir pour développer l'offre de transports collectifs, j'espère d'ailleurs que la Région dont j'attends les réponses, accompagnera cet effort dans lequel nous nous inscrivons.

Ces efforts s'inscrivent dans un mouvement plus large de reconquête d'un espace public apaisé et sain, incarné également par les premiers travaux de réaménagement des places, des opérations de piétonisation, ou encore la mise en œuvre de la deuxième phase du Plan de lutte contre la pollution.

Alors que la crise suscite une concurrence accrue des grandes métropoles, la compétitivité de Paris fait l'objet d'une attention particulière au travers du soutien à l'innovation, d'ailleurs que cette innovation soit sociale, environnementale, architecturale, urbaine, cette innovation mais aussi la recherche et le commerce.

Pour cela, nous voulons nous appuyer toujours plus sur la participation citoyenne et après "Réinventer Paris", cher Jean-Louis MISSIKA, "Réinventer la Seine", nous sommes aussi impliqués fortement auprès du Président de la Métropole du Grand Paris, Patrick OLLIER, dans "Inventons la métropole du Grand Paris", mais aussi dans "Paris fait Paris".

Accompagner les acteurs de l'innovation, poursuivre nos grands projets urbains, déployer l'économie sociale solidaire et l'économie circulaire, lancer le premier schéma de développement touristique, nous en parlerons tout à l'heure, autant de chantiers différents mais qui ont pour objectif commun de soutenir l'emploi et de renforcer l'attractivité de notre ville.

Parce qu'aucun progrès ne peut prendre racine dans un quotidien dégradé, la propreté et la sécurité sont essentielles, et dans un contexte de menaces terroristes persistantes, la Ville reconduira l'essentiel des dispositifs post attentats mis en œuvre début 2016 et s'attachera à poursuivre la sécurisation des équipements municipaux.

Je veux remercier M. le Préfet de police pour le travail que nous faisons ensemble pour la coopération, et je veux bien sûr saluer les forces de l'ordre pour la sécurité qu'elles apportent au quotidien aux Parisiens. Ils y sont sensibles et sont à leur côté.

Depuis décembre 2015, 950 équipements ont été identifiés, en coopération avec les mairies d'arrondissement. Je remercie Colombe BROSEL de ce travail qui est fait et qui lie aussi cette question à la question des quartiers politiques de la ville.

Vous le savez, bien que la Ville ait sollicité un financement de l'État auprès du Fonds interministériel de prévention de la délinquance, pour certaines de ces mesures, les moyens accordés ne seront pas à la hauteur des dépenses engagées par la Ville, mais parce que le volet sécurité est indissociable du volet prévention, l'année 2017 permettra de consolider le dispositif dédié à la prévention, notamment en direction des jeunes, des familles et des quartiers populaires, et dont Colombe BROSEL anime ce travail avec beaucoup d'énergie, de constance et de tempérament.

En outre, Paris poursuivra aussi ses objectifs de renforcement de la propreté, de prévention de la valorisation des déchets, avec la montée en puissance de la collecte des biodéchets, l'ouverture de nouvelles recycleries-ressourceries. Là aussi, permettez-moi de remercier Mao PENINOU et Antoinette GUHL du travail qui est engagé. Mais aussi les maires d'arrondissement volontaires sur la collecte des biodéchets. Je pense au Maire du 2<sup>e</sup> arrondissement et à la Maire du 12<sup>e</sup> arrondissement qui se sont engagés.

Le déploiement du plan de renforcement de la propreté sera lui aussi poursuivi.

Le budget 2017, mes chers collègues, continuera de traduire concrètement, en dépit des fortes contraintes que j'ai évoquées et qui pèsent sur nous, les engagements que nous avons pris face aux Parisiens.

C'est la raison pour laquelle il repose sur une stratégie constante : stabilité fiscale, sobriété, maintien d'un fort niveau d'investissements et d'un endettement maîtrisé.

Le chemin que nous empruntons est exigeant. Il nous impose de discuter, de débattre, de prendre un certain nombre de décisions ambitieuses. J'assume ces décisions, parce que je suis persuadée qu'elles nous permettront de faire avancer Paris dans le respect de ce que nous avons promis aux Parisiens.

Je sais pouvoir compter pour cela sur la compétence, l'engagement de toutes nos équipes, et particulièrement de Julien BARGETON. Je veux bien sûr saluer autour de lui la Direction des Finances, saluer Emmanuel GRÉGOIRE sur la question notamment de l'emploi, l'emploi public parisien et du service public des Parisiens, mais je veux remercier l'ensemble de l'Exécutif, les maires d'arrondissement et l'ensemble de nos collaborateurs et l'administration.

Je veux dire que ce que nous faisons est courageux. Cela n'est pas toujours simple, c'est une situation inédite que la Ville n'avait pas connue. La Ville n'avait pas connu une situation de telles contraintes pour élaborer un budget, mais la compétence et la détermination de chacun sont là et je veux vraiment vous remercier très chaleureusement pour cet esprit de responsabilité.

Esprit de responsabilité ne veut pas dire renoncement à ce que nous sommes, bien au contraire, et c'est ce que nous essayons de prouver tous les jours en nous fondant sur la concertation, en particulier au sein de notre Assemblée.

Nous serons donc ensemble garants de l'équilibre financier de notre Ville, mais également de son dynamisme, ainsi que de la cohésion que nous appelons de nos vœux à l'heure où nous avons été durement éprouvés mais où, nous pouvons le dire, nous sommes debout.

Je vous remercie.